



Aika 23.08.2021, klo 16:30 - 19:39

Paikka Vihikari 10, 6.krs

Käsitellyt asiat

§ 47 Muistion tarkastajan valinta

§ 48 Ajankohtaiset asiat

§ 49 Koronajäljitystyön korvaaminen säännöllisen työajan ulkopuolella

§ 50 Kempeleen asemakaavan muutos / Pirilän alue / kaavarungot

§ 51 Talouden seuranta 7/2021

§ 52 Talousarviomuutokset 2021 / Käyttötalous ja investointiosa 8/2021



Saapuvilla olleet jäsenet

Ahti Tahkola, puheenjohtaja
Hanna Markkanen
Kerttu Mömmö
Pauli Määttä
Tuula Rauma

Muut saapuvilla olleet

Tiina Orkamaa, taloussihteeri, sihteeri
Antti Ollikainen, kunnanhallituksen pj, poistui 17:51
Juho Leppänen, talousjohtaja
Vinkki Minna, henkilöstöpäällikkö, poistui 17:20
Jänkälä Suvi, kaavasunnittelija, saapui 17:26, poistui 18:29
Muraja Kaija, kaavoittaja, saapui 17:26, poistui 18:29

Poissa

Arto Hämäläinen
Pia Hanski, valtuuston pj

Allekirjoitukset

Ahti Tahkola
Puheenjohtaja

Tiina Orkamaa
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

31.08.2021

31.08.2021

Ahti Tahkola

Hanna Markkanen

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon 31.8.2021.



§ 47

Muistion tarkastajan valinta

Resurssivaliokunnan muistion tarkastaa puheenjohtajan lisäksi Hanna Markkanen.



§ 48

Ajankohtaiset asiat

- Resurssivaliokunta kävi läpi valtuuston määrittelemät resurssivaliokunnan tehtävät sekä valiokuntien yhteiset pelisäännöt.

- Käytiin läpi syksyn kokousaikataulu:

- ti 7.9.2021 (TA I-vaihe)
- ma 20.9.2021 (osavuosikatsaus)
- ti 5.10.2020 (TA II-vaihe)
- ma 18.10.2021 (Vero %)
- ma 22.11.2021 (TA22)
- ti 14.12.2021 (jouluruokailu)

Kokoukset alkavat klo 16.30. Sovittiin, että resurssivaliokunnan esityslista toimitetaan pääsääntöisesti neljä päivää ennen kokousajankohtaa



§ 49

Koronajäljitystyön korvaaminen säännöllisen työajan ulkopuolella

244Dno-2021-890

Valmistelija / lisätiedot:
Minna Vinkki
minna.vinkki@kempele.fi
henkilöstöpäällikkö

Koronajäljitystyön tarve on lisääntynyt selkeästi myös Kempeleen kunnassa. Jäljitystyötä on pyritty tekemään jäljitystyöhön koulutettujen esimiesten ja hoitajien toimesta. Koronajäljitysten tarve säännöllisen työajan jälkeen iltaisin ja viikonloppuisin on selkeästi lisääntynyt, koska jäljitettävien määrä on lisääntynyt.

Koronajäljitystyö tehdään terveystakeskuksen oman henkilöstön toimesta säännöllisenä työaikana, mikäli se on mahdollista. Säännöllinen työaika ei kuitenkaan ole riittänyt koronajäljitystyöhön, joten työtä on tehty myös säännöllisen työajan lisäksi iltaisin ja viikonloppuisin.

Kesäkuussa 2021 kunnassa neuvoteltiin paikallinen sopimus koronarokotusten korvaamisesta säännöllisen työajan ulkopuolella. Kyseisen sopimuksen ehdot ovat sovellettavissa myös koronajäljitystyöhön.

Asiasta on neuvoteltu paikallisesti 18.8.2021 henkilöstöjärjestöjen edustajien kanssa. Esitys korvaamisesta hyväksyttiin yksimielisesti. Sopimus on voimassa 31.12.2021 saakka.

Paikallinen sopimus koronajäljitystyön korvaamisesta säännöllisen työajan ylittävältä ajalta:

- Säännöllisen työajan jatkaminen koronajäljitystyöllä arkisin ma-pe, tunnit korvataan kertoimella 2. Työt voivat kestää enintään klo 21.00 saakka.
- Lauantain ja sunnuntain osalta koronajäljitystyön tunnit korvataan kertoimella 2,5. Työt tehdään välillä klo 8:00 – 18:00.
- Varallaolokorvaukseen sovelletaan KVTES:n III Luvun 5 §:n, 3 mom. Varallaolokorvausprosentti on 30.

Oma perustyö ei saa häiriintyä em. työn vuoksi. Korvaus maksetaan rahana.

Työnantaja seuraa työntekijän työhyvinvointia ja kokonaistyöaikakertymää työaikalain määräysten mukaisesti (TaL 872/2019, §18). Työntekijän työaika ylityö mukaan lukien ei saa ylittää keskimäärin 48 tuntia viikossa 12 kuukauden ajanjakson aikana (Kvtes 2020-2021, työaikaluku 36 §).

Valiokunnan ohjaus: Resurssivaliokunta ohjaa, että koronajäljitystyön korvaamisessa säännöllisen työajan ulkopuolella edetään esitetyn mukaisesti. Resurssivaliokunta kehottaa seuraamaan tilannetta nykyisten jäljittäjien työssäjaksamisen kannalta ja pohtimaan tarvittaessa ulkopuolisten jäljittäjien palkkaamista, mikäli



koronajäljitystyön tarve lisääntyy tai pysyy merkittävänä. Lisäksi jäljittäjiä tulee olla käytössä riittävän useita, jotta esimiesten käyttämä työpanos koronajäljitykseen vapautuisi varsinaiseen esimiestyöhön.



Resurssivaliokunta, § 5, 19.01.2021
Kunnanhallitus, § 230, 14.06.2021
Resurssivaliokunta, § 50, 23.08.2021

§ 50

Kempeleen asemakaavan muutos / Pirilän alue / kaavarungot

244Dno-2021-46

Resurssivaliokunta, 19.01.2021, § 5

Valmistelijat / lisätiedot:
Kaija Muraja
kaija.muraja@kempele.fi
kaavoittaja

Liitteet

1 Pirilä / Osallistumis- ja arviointisuunnitelma 10.12.2020

Valmistelija: kaavoittaja Kaija Muraja 050 3116 3769

Kempeleen kunta ja koulutuskuntayhtymä OSAO on solminut Pirilä-nimisen kiinteistön RN:o 19:178 määräaloja koskevan kaupan tammikuussa 2020. Kaupan yhteydessä on sovittu OSAO:lle jäävää maa-aluetta koskevan kaavoituksen käynnistämisestä. Kaavoituksessa selvitetään, voidaanko sopimusalueelle sijoittaa tiivistä asuntorakentamista rakentamisalan koulutuksen oppilastyönä toteutettavaksi. Kaavaprosessissa on tarkoitus tarkastella myös Pirilä-talon alueen tulevaa maankäyttöä.

Kunta on sitoutunut selvittämään asemakaavoituksen edellytykset ja reunaehdot kaavoituskumppanin maa-alueilla. Käynnistämissopimuksessa asetettu tavoite on, että kaavahanke tulee vireille vuoden 2020 loppuun mennessä ja mahdollinen kaavamuutos käsitellään vuoden 2022 loppuun mennessä.

Kaavoituksen yhteydessä on tarkoitus tutkia myös kunnan omistamien maa-alueiden käyttötarkoitusta peltoalueiden pohjoispuolella ja vanhan Pirilän ympäristössä sekä alueen keskiosan varaamista yleiskaavassa osoitettua Piriläntie-Eteläsuomentie - poikittaiskatua varten. Alueen eteläosassa Kempeleen kunnalla on ollut vireillä vuodesta 2011 lähtien Ollilan korttelia 1020 koskeva asemakaavahanke Dnro 475/60 /602/2011, joka ei ole edennyt. Tämä pieni kaavahanke on syytä lakkauttaa ja tutkia sitä koskevan alueen maankäyttö osana suurempaa kokonaisuutta.

Kaavahankkeeseen ryhtyminen on kunnan strategioiden mukaista. Kempeleen maapoliittisessa ohjelmassa Pirilä on yksi kunnan keskeisistä suunnittelu- ja toteuttamiskohteista 2017-2021. Maankäytön kehityskuvassa 2050 Pirilä sijoittuu tiivistyvän kuntakeskuksen alueelle strategiselle joukkoliikennevyöhykkeelle ja on priorisoitu kaavahankkeiden toteuttamisjärjestyksessä kolmanneksi ydinkeskustan ja Zeniitin jälkeen. Keskusta-alueen vision mukaan Puutarhakeskustan osa-alueeseen



kuuluvan Pirilän kehittämisessä tulee vaalia alueen viherympäristöä ja rakennetun kulttuuriympäristön kohteita. Kaavoituskatsauksessa 2020 Pirilän alue on listattu lähiaikoina käynnistyviin asemakaavahankkeisiin.

Suunnittelualue sijaitsee Keskusta/Ollila tilasto- ja pienalueella (101/001). Asemakaavan muutos koskee korttelia 1020 ja 1036 sekä niihin liittyviä maa- ja metsätalous-, katu- ja viheralueita. Kaavahankkeen lähtökohtia, vuorovaikutusta ja aikataulua on esitelty kokouksen liitteenä olevassa osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa.

Kaavoittaja:

Ehdotan, että kunnanhallitus tekee myönteisen päätöksen asemakaavamuutoksen käynnistämisestä ja osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtäville asettamisesta.

Tekninen johtaja:

Ehdotan, että kunnanhallitus hyväksyy kaavoittajan ehdotuksen.

KUNNANJOHTAJA:

Kunnanhallitus hyväksyy teknisen johtajan päätösehdotuksen.

KHALL 16.12.2020 § 329:

Päätösesitys hyväksyttiin.

Kempeleen kunta on käynnistänyt asemakaavan muutoksen Pirilän ja mahdollisen poikkiyhteyden alueelle ja asettanut osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtäville 30.12.2020 - 29.1.2021. Kaavahankkeen tavoitteena on tarkastella kokonaisuutena suunnittelualueen nykyistä maankäyttöä ja muuttaa asemakaavaa tiiviimpää asuntotuotantoa ja muuta uutta käyttöä sekä poikittaisen kulkuyhteyden mahdollistavaksi. Suunnittelualueen rajausta tulee tarkentumaan kaavaprosessin kuluessa.

Valiokunnille esitellään kaavahankkeen lähtökohtia ja pyydetään evästystä suunnittelussa huomioon otettaviksi seikoiksi. Kokouksen liitteenä on asemakaavahankkeen osallistumis- ja arviointisuunnitelma.

Resurssivaliokunta (19.1.2021):

Resurssivaliokunta merkitsee esittelyn tiedoksi. Valiokunta edellyttää, että alueen kehittämistä jatketaan kokonaisuutena. Teyhteyksien kehittämistä pidetään tärkeänä.

Kunnanhallitus, 14.06.2021, § 230

Valmistelijat / lisätiedot:
Kaija Muraja
kaija.muraja@kempele.fi
kaavoittaja



Pirilän alueen asemakaavamuutosta koskeva osallistumis- ja arviointisuunnitelma on ollut nähtävillä 30.12.2020 - 29.1.2021. Kuulemisaikana pyydettiin lausunnot viranomaisilta ja muilta kaavahankkeen osallisilta. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta ja sen riittävydestä saatiin seitsemän (7) lausuntoa viranomaisilta ja muilta osallisilta, kolmen (3) valiokunnan ohjaukset sekä kaksi (2) osallisten kirjallista mielipidettä.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmavaiheessa lausunnon kaavamuutoksesta antoivat Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus, Pohjois-pohjanmaan museo rakennetun kulttuuriympäristön osalta, Oulun seudun ympäristötoimi terveydensuojelun ja ympäristösuojelun osalta, Kempeleen Vesihuolto Oy, Telia Finland Oy ja DNA Oyj sekä Käpy-koordinaattori. Teliällä ei ollut huomautettavaa muutossuunnitelmiin, DNA tiedusteli teleaseman sijoitusmahdollisuutta alueelle ja museo painotti maakunnallisesti arvokkaan kokonaisuuden säilyttämistä. ELY ja Ympäristötoimi suosittelivat luonto-, kulttuuriympäristö- ja maisemaselvitysten täydennysten, sulfaattimaaselvityksen ja pilaantuneisuuden lisätutkimusten tekemistä sekä viranomaisneuvottelun pitämistä ennen luonnosvaiheen kuulemista. Käpy-auditoinnin huomiot koskivat kävelyn ja pyöräilyn edistämistä alueella. Alueen asukkailta tuli kaksi kirjallista mielipidettä, joista toisessa huolehdittiin peltoviljelyn ja poikittaiskatuyhteyden yhteensovittamisesta ja toisessa alueen virkistyskäytön, lajirikkauden ja kulttuuriympäristön säilymisestä.

Palautteen perusteella kaavoitus on tilannut täydennykset rakennettavuus-, sulfaattimaa- ja luontoselvityksiin. Suunnittelutyön aluksi on analysoitu alueen luonto-, maisema- ja kulttuuriympäristöarvoja sekä liikenneverkkoa. Kunnan ja OSAO:n kesken on tarkasteltu alueen maankäyttöä oppilaitosrakentamisen näkökulmasta. Lisäksi kaavoituksen puitesopimuskumppaneilta on haettu ideoita, joita on hyödynnetty vaihtoehtotarkastelussa.

Kaavarungoissa esitetään kaksi erilaista vaihtoehtoa alueen maankäytöstä, liikenteestä, ja viherympäristöstä. Tarkastelualueen kokonaispinta-ala on noin 27 ha. Kaavarunkovaiheen kuulemisen tarkoituksena on saada palautetta eri osapuolilta mahdollisimman varhain kaavan valmisteluvaiheessa. Palautetta haetaan kaavarunkovaihtoehtoista niiden vaikutuksista ja siitä, mitä kaavaluonnoksen jatkovalmistelussa tulisi ottaa huomioon. Kaavarunkojen kuulemisesta saadun palautteen jälkeen aloitetaan varsinaisen kaavaluonnoksen työstäminen. Analyysikartat ja kaavarunkovaihtoehdot perusteluineen esitellään kokouksessa.

Elinvoimavaliokunta 8.6.2021:

Elinvoimavaliokunta ohjasi, että kaavarunkovaihtoehdot asetettaisiin nähtäville ja vaihtoehtojen taloudelliset vaikutukset arvioitaisiin.

Kaavoittaja:

Ehdotan, että päätösesityksen liitteiden mukaiset kaavarunkovaihtoehdot sekä niihin liittyvä analyysi- ja havaintomateriaali asetetaan nähtäville kaavarunkovaiheen kuulemista varten.

Tekninen johtaja:

Ehdotan, että kunnanhallitus hyväksyy kaavoittajan ehdotuksen.



KUNNANJOHTAJA:

Kunnanhallitus hyväksyy teknisen johtajan päätösehdotuksen.

Päätös

Päätösesitys hyväksyttiin.

Resurssivaliokunta, 23.08.2021, § 50

Valmistelija / lisätiedot:

Kaija Muraja

kaija.muraja@kempele.fi

kaavoittaja

Liitteet

1 Pirilän alue / analyysikartat

2 Pirilä / kaavarunkojen vertailu 30.6.-27.8.2021

3 Pirilä / kaavarunkojen havainnekuvat 30.6.-27.8.2021

4 Pirilä / kaavarungot 30.6.-27.8.2021

5 Pirilä / kartta- ja kaavahistoria

Kempeleen kunnanhallitus on 16.12.2020 käynnistänyt Kempeleen asemakaavan muuttamisen Pirilän alueelle. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on ollut nähtävillä 30.12. – 29.1.2021, jonka aikana hankkeesta on saatu viranomaislausuntoja ja mielipiteitä osallisilta. Palautteen perusteella on tilattu täydennykset rakennettavuus-, sulfaattimaa- ja luontoselvityksiin. Suunnittelutyön aluksi on analysoitu alueen luonto-, maisema- ja kulttuuriympäristöarvoja sekä liikenneverkkoa. Kunnan ja OSAO:n kesken on tarkasteltu alueen maankäyttöä oppilaitosrakentamisen näkökulmasta. Lisäksi kaavoituksen puitesopimuskumppaneilta on haettu ideoita, joita on hyödynnetty vaihtoehtotarkastelussa. Alueelle on muodostettu kaksi kaavarunkovaihtoehtoa, joilla pyritään tutkimaan, millaiset maankäytön toteutustavat voisivat soveltua alueelle. Varsinainen kaavaluonnos, jonka pohjalta asemakaavamuutoksen suunnittelu etenee, muodostetaan vaihtoehtoista saadun palautteen ja vaikutustenarviointien perusteella. Kaavarunkovaihtoehdot ovat julkisesti nähtävillä 30.6.-27.8.2021.

Analyysikartat ja kaavarunkovaihtoehdot perusteluineen esitellään kokouksessa. Valiokuntia pyydetään arvioimaan kaavarunkovaihtoehtoja ja pohtimaan sitä, mitä kaavaluonnoksen jatkovalmistelussa tulisi ottaa huomioon.

Valiokunnan ohjaus: Resurssivaliokunta näkee kaavarunko 1:ssä positiivisena puolena viheralueet keskustan alueen viihtyisyyden ja ulkoilumahdollisuuksien kannalta. Matkailun näkökulmasta alueelle ei resurssivaliokunnan mielestä kannata kovin suuria panostuksia tehdä vaan, että alueen kaavoituksessa keskityttäisiin kuntalaisten palvelemiseen nykyistä viherympäristöä hyödyntäen. Resurssivaliokunta ehdottaa, että Kirkkotien varteen lisättäisiin tehokkaampaa rakentamista kaavarunko 1:ssä olevan viheralueen tilalle terveystakeskuksen kohdalla.



§ 51

Talouden seuranta 7/2021

244Dno-2021-292

Valmistelija / lisätiedot:
Juho Leppänen
juho.leppanen@kempele.fi
talousjohtaja

Liitteet

1 Talousarvion seuranta 072021.pdf

Heinäkuun lopun tilikauden tulos on 2,0 milj. euroa. Tilikauden tulos on 1,2 milj. euroa heikempi kuin viime vuonna vastaavaan aikaan. Heinäkuun lopussa tulosta parantaa kulunut lomakausi.

Toimintakulut ovat ylittäneet talousarvion tasaisen kertymän n. 930.000 eurolla ja ne ovat kasvaneet viime vuoden vastaavasta ajankohdasta n. 10,5 % (6,5 milj. euroa). Merkittävin ylitys on terveystalouden toimintakuluissa n. 750.000 euroa. Ylitystä selittää koronakustannukset, joita ei ole huomioitu talousarvioon 2021. Lisäksi ylitystä on varhaiskasvatuksessa n. 630.000 euroa.

Verotulot ovat ylittäneet talousarvion 4,4 milj. eurolla. Verotulot ovat kasvaneet n. 9,3 % (4,2 milj. euroa). Verotulojen ylitystä selittää se, että koronan vaikutukset talouteen ovat olleet huomattavasti arvioitua pienemmät. Valtionosuudet ovat toteutuneet talousarvion mukaisesti ja toimintatuotot ovat ylittäneet hieman talousarvion.

Investointeja on tehty 2,2 milj. eurolla (toteumaprosentti 19,6 %). Investointien kertymässä ei ole ylityksiä heinäkuun lopussa, mutta kunnallistekniikan arvion mukaan loppuvuonna on odotettavissa ylitystä kunnallistekniikan rakentamisessa. Maanmyynnit ovat toteutuneet jo tässä vaiheessa vuotta n. 400.000 euroa paremmin kuin talousarviossa on arvioitu. Lyhytaikaista lainaa on nostettu 2 milj. euroa. Pitkäaikaista lainaa ei ole nostettu.

Valiokunnan ohjaus: Resurssivaliokunta merkitsee saamansa esittelyn heinäkuun taloudenseurannasta tiedoksi. Resurssivaliokunta pitää varhaiskasvatuksen ja opetuksen toimintakulujen kasvua huolestuttavana ja ohjaa, että kasvun hillitsemiseksi tilanteeseen tulee puuttua välittömästi.



§ 52

Talousarviomuutokset 2021 / Käyttötalous ja investointiosa 8/2021

244Dno-2021-894

Valmistelija / lisätiedot:

Juho Leppänen

juho.leppanen@kempele.fi

talousjohtaja

Yksiköt ovat arvioineet talousarvion toteumista ja ovat esittäneet vuodelle 2021 seuraavat lisämäärärahat:

1. Lisätään varhaiskasvatukseen määrärahaa palveluseteliin 800.000 euroa ja määräaikaisten palkkoihin 130.000 euroa, **yhteensä 930.000 euroa.**

Varhaiskasvatuksen kysyntä on kasvanut. Uusi yksityinen päiväkoti on aloittanut toiminnan lokakuussa 2020, jonka vaikutusta palvelusetelin määrän kasvuun ei ole huomioitu talousarviota laadittaessa. Yhteensä yli 100 varhaiskasvatuspaikkaa tullut lisää. Määräaikaista henkilöitä (erityispäivähoito) on palkattu yhteensä 16 henkilöä, joista 4 oli varattu määräraha vuodelle 2021. Osa tehtävistä ei ole ollut täytettynä kesäaikana, joten osa palvelusuhteista on ollut 9-10kk mittaisia. Määräaikaista tehtäviä on tarvittu tehostetun ja erityisentuen lasten varhaiskasvatuksen järjestämiseksi, erityisen tuen osalta korostuu erityisesti kehitysvammaisten lasten varhaiskasvatuksen tarpeen kasvu (avustajan tarve).

2. Lisätään sosiaalipalveluihin määrärahaa kehitysvammaisten palveluiden asiakaspalvelujen ostoihin 400.000 euroa ja omaishoidon tukeen 120.000 euroa, lapsiperheiden sosiaalityön asiakaspalveluostoihin 200.000 euroa sekä vammaispalveluiden asiakaspalvelujen ostoihin 80.000 euroa, **yhteensä 800.000 euroa.**

Kehitysvammaisten palveluissa uusia asiakkaita on siirtynyt asumis-, päivätoiminta- sekä työtoimintapalveluihin. Osan asiakkaiden palvelujen tarve on kasvanut ja tarvitsevat vahvempaa palvelua. Omaishoidettavien määrä on kasvanut runsaasti kunnan asukasmäärän kasvun myötä.

3. Lisätään investointiosan kunnallistekniikan rakentamiseen **950.000 euroa.**

Talousarviovaiheessa kaikille investointihankkeille ei ole ollut rakennussuunnitelmia, jolloin talousarviossa ei ole pystytty arvioimaan oikein rakentamisesta aiheutuvia kustannuksia. Rakentamiskohteissa on esimerkiksi maaperätutkimusten perusteella jouduttu määrittämään kohteille tavanomaista vaativampia rakennekerroksia, joka on nostanut kustannuksia arvioidusta. Lisäksi vuoden aikana on ilmaantunut tarvetta uusien asunto- ja yritysalueiden suunnitteluihin, joihin ei talousarvion teko vaiheessa ole osattu varautua. Suurimmat ylitykset ovat Zateleittin yritysalueen ylitys 390.000 euroa, Tähkälän asuinalueen ylitys 155.000 euroa ja katusuunnittelun ylitys 130.000 euroa.

4. Lisätään opetukseen määrärahaa sijaismäärärahoihin **160.000 euroa**



Perusteena koronasta johtunut sijaisten käytön kasvu.

Yksiköiden esittämät lisämäärärahat ovat yhteensä 2.840.000 euroa. Lisämäärärahat katetaan verotulokohtaa korottamalla. Verotulot ovat ylittämässä talousarvion selvästi. Verotulojen talousarvion ylitystä selittää pääasiassa se, että koronan vaikutukset talouteen ovat olleet arvioitua pienemmät.

Valiokunnan ohjaus: Resurssivaliokunta ohjaa, että esitetyt käyttötalouden ja investointiosan talousarviomuutokset 2021 viedään valtuuston hyväksyttäväksi. Lisämäärärahan suuruutta resurssivaliokunta pitää huolestuttavana ja edellyttää, että tulevaisuudessa valiokunta saisi tarkemmat selitykset lisämäärärahojen tarpeiden syistä.